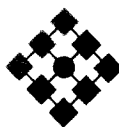




República de Colombia



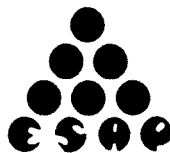
Proyecto Sistema  
Nacional de Capacitación  
Municipal



Unión Europea

# El Concejo Municipal

Pedro Alfonso Hernández Martínez



GEORGETOWN UNIVERSITY  
CENTRO DE ESTUDIOS LATINOAMERICANOS  
Programa Colombia

# CONTENIDO

<b>Presentación</b>	11
<b>CAPÍTULO 1</b>	
<b>Normas generales sobre el Concejo Municipal</b>	13
<b>1. Concejo Municipal se escribe con “c” y no con “s”</b>	15
<b>2. Naturaleza del Concejo municipal</b>	17
a. El concejo municipal es una corporación pública	17
b. El concejo municipal es una corporación administrativa	18
c. El concejo municipal es de elección popular	23
d. El concejo municipal no tiene personalidad jurídica propia	28
<b>3. Período del concejo y de los concejales</b>	28
<b>4. Competencia normativa del concejo municipal</b>	32
<b>5. Autonomía del concejo</b>	32
<b>6. Sede institucional del concejo</b>	33
<b>7. Lugar de reuniones</b>	34
<b>8. Invalidez de las reuniones</b>	35
<b>9. Integración del concejo o número de concejales</b>	37
<b>10. Categorización de municipios y número de concejales</b>	40
<b>11. Decisiones del concejo</b>	40
<b>12. Publicidad de los actos del concejo</b>	41
<b>CAPÍTULO 2</b>	
<b>Organización interna del concejo municipal</b>	45
<b>1. Mesa directiva</b>	47
a. Funciones de la mesa directiva	47
b. Presidente del concejo	48
c. Vicepresidente del concejo	49
d. Secretario del concejo	49
e. Requisitos mínimos para ser secretario del concejo	51
f. Funciones del secretario del concejo	52
g. Posesión del presidente, concejales y secretario	52

<b>2. Comisiones del concejo</b>	<b>54</b>
a. Comisiones permanentes	55
b. Comisiones accidentales	55
<b>3. Reglamento interno del concejo</b>	<b>56</b>
<b>4. Unidades de apoyo normativo</b>	<b>59</b>
<b>5. Atención al público</b>	<b>59</b>

## CAPÍTULO 3

<b>Normas electorales aplicables al concejo municipal</b>	<b>61</b>
<b>1. Base constitucional</b>	<b>63</b>
<b>2. Circunscripción electoral para la elección de concejales</b>	<b>63</b>
<b>3. Fecha de elección</b>	<b>64</b>
<b>4. Electores</b>	<b>64</b>
<b>5. Inscripción de candidaturas</b>	<b>66</b>
<b>6. Propaganda el día de elecciones</b>	<b>66</b>
<b>7. Elección y escrutinio</b>	<b>67</b>
<b>8. Causales de reclamación</b>	<b>67</b>
<b>9. Cuociente electoral y residuo</b>	<b>68</b>
<b>10. Voto en blanco</b>	<b>69</b>
<b>11. Fecha de posesión</b>	<b>70</b>
<b>12. Delitos contra el sufragio en el código penal</b>	<b>70</b>
<b>13. Delitos contra el sufragio en el código electoral</b>	<b>73</b>

## CAPÍTULO 4

<b>Sesiones del concejo municipal</b>	<b>77</b>
<b>1. Clases de sesiones</b>	<b>79</b>
a. Sesiones ordinarias	79
b. Prórroga del período de sesiones ordinarias	82
c. Sesiones extraordinarias	83
<b>2. Días y horas hábiles para sesionar</b>	<b>84</b>
<b>3. Citación</b>	<b>84</b>
<b>4. Instalación de las sesiones del concejo</b>	<b>84</b>
<b>5. Orden del día</b>	<b>85</b>
<b>6. Actas de las sesiones</b>	<b>85</b>

<b>7. Número de sesiones por día</b>	<b>86</b>
<b>8. Suspensión de las sesiones</b>	<b>86</b>
<b>9. Quórum y mayorías</b>	<b>87</b>
a. Quórum deliberatorio	<b>88</b>
b. Quórum decisorio	<b>89</b>
c. Quórum decisorio en una corporación pública de integración impar	<b>90</b>
<b>10. Mayorías</b>	<b>90</b>

## **CAPÍTULO 5**

<b>Funciones del concejo municipal</b>	<b>95</b>
<b>1. Evolución normativa de las funciones del concejo</b>	<b>97</b>
<b>2. Régimen vigente. Clasificación de las funciones</b>	<b>101</b>
<b>3. Funciones constitucionales del concejo</b>	<b>101</b>
a. Funciones del concejo asignadas en el artículo 113 de la Constitución	<b>101</b>
b. Funciones del concejo asignadas en otros artículos de la Constitución	<b>103</b>
<b>4. Funciones del concejo asignadas en la ley</b>	<b>104</b>
a. Funciones del concejo asignadas en el artículo 32 de la Ley 136 de 1994	<b>104</b>
b. Funciones del concejo asignadas en otros artículos de la Ley 136 de 1994	<b>106</b>
<b>5. Funciones del concejo asignadas en leyes diferentes a la ley 136 de 1994</b>	<b>110</b>
<b>6. Competencia residual de los concejos</b>	<b>110</b>
<b>7. La delegación administrativa por parte del concejo municipal</b>	<b>111</b>
a. La delegación del concejo en el alcalde	<b>111</b>
b. La delegación del concejo en las juntas administradoras locales	<b>114</b>
<b>8. Prohibiciones al concejo municipal en la Ley 136</b>	<b>115</b>

## **CAPÍTULO 6**

<b>Acuerdos municipales</b>	<b>117</b>
<b>1. El proceso normativo de los acuerdos municipales</b>	<b>119</b>
<b>2. Presentación de los proyectos de acuerdo</b>	<b>119</b>
a. Antecedente normativo	<b>119</b>
b. Régimen vigente	<b>120</b>
<b>3. Proyectos de acuerdo de iniciativa exclusiva del alcalde</b>	<b>120</b>
<b>4. Proyectos de acuerdo de iniciativa de los concejales</b>	<b>122</b>
<b>5. Proyectos de acuerdo de iniciativa discrecional del alcalde</b>	<b>122</b>

<b>6. Proyectos de acuerdo por iniciativa popular</b>	<b>123</b>
<b>7. Proyectos de acuerdo de iniciativa del personero municipal</b>	<b>127</b>
<b>8. Proyectos de acuerdo de iniciativa del contralor municipal</b>	<b>127</b>
<b>9. Proyectos de acuerdo de iniciativa de las juntas administradoras locales</b>	<b>128</b>
<b>10. Proyectos de acuerdo de iniciativa restringida a alcalde, concejales e iniciativa popular</b>	<b>130</b>
<b>11. Exposición de motivos</b>	<b>130</b>
<b>12. Aprobación de los proyectos de acuerdo</b>	<b>130</b>
a. Aprobación en primer debate	131
b. Aprobación en segundo debate	131
<b>13. Modificaciones a los proyectos de acuerdo</b>	<b>132</b>
<b>14. Proyectos que no reciben aprobación y proyectos negados</b>	<b>133</b>
<b>15. Participación ciudadana en el estudio de proyectos de acuerdo</b>	<b>134</b>
<b>16. Objeciones a los proyectos de acuerdo</b>	<b>134</b>
a. Objeciones por inconveniencia	135
b. Objeciones por inconstitucionalidad o ilegalidad	135
<b>17. Revisión del proyecto de acuerdo por el Tribunal Administrativo</b>	<b>136</b>
<b>18. Incompetencia del Tribunal para conocer de las objeciones por inconveniencia de los proyectos del acuerdo</b>	<b>136</b>
<b>19. Sanción del acuerdo municipal</b>	<b>137</b>
a. Sanción por el alcalde municipal	138
b. Sanción por el presidente del concejo municipal	139
<b>20. Publicación del acuerdo</b>	<b>140</b>
<b>21. Vigencia de los acuerdos municipales</b>	<b>141</b>
<b>22. Revisión de los acuerdos por parte del Gobernador</b>	<b>142</b>
<b>23. El alcalde: ejecutor de los acuerdos municipales</b>	<b>143</b>
<b>24. Presunción de legalidad de los acuerdos municipales</b>	<b>144</b>
<b>25. Acción popular de nulidad de los acuerdos municipales</b>	<b>145</b>
<b>26. Trámite especial del plan de desarrollo</b>	<b>146</b>
<b>27. Otras características de los acuerdos</b>	<b>152</b>
a. Prohibición de repetir actos anulados	152
b. Unidad de materia	152
<b>28. Otras decisiones del concejo municipal</b>	<b>153</b>
<b>29. Reglamentación de los acuerdos municipales o potestad reglamentaria del alcalde municipal</b>	<b>154</b>
<b>30. Flujograma del proceso normativo de los acuerdos municipales</b>	<b>155</b>

## **CAPÍTULO 7**

<b>Concejales</b>	<b>157</b>
<b>1. Los concejales son servidores públicos</b>	<b>159</b>
<b>2. Calidades para ser concejal</b>	<b>159</b>
<b>3. Inhabilidades para ser concejal</b>	<b>160</b>
<b>4. Incompatibilidades de los concejales</b>	<b>165</b>
<b>5. Inelegibilidad simultánea</b>	<b>170</b>
<b>6. Duración de las incompatibilidades</b>	<b>170</b>
<b>7. Excepciones al régimen de inhabilidades e incompatibilidades</b>	<b>172</b>
<b>8. Inhabilidades e incompatibilidades de los reemplazos de los concejales</b>	<b>173</b>
<b>9. Prohibiciones relativas a cónyuges, compañeros permanentes y parientes de los concejales</b>	<b>173</b>
<b>10. Otras prohibiciones a los concejales</b>	<b>177</b>
<b>11. Conflictos de interés</b>	<b>178</b>
<b>12. Derecho de los concejales</b>	<b>179</b>
<b>13. Los concejales no tienen derecho a viáticos</b>	<b>184</b>
<b>14. Faltas absolutas de los concejales</b>	<b>186</b>
<b>15. Faltas temporales</b>	<b>187</b>
<b>16. Forma de llenar las vacancias absolutas y temporales</b>	<b>188</b>
<b>17. Pérdida de la investidura de concejal</b>	<b>190</b>
<b>Anexo</b>	<b>193</b>
<b>Decreto 2255 de 2002</b>	<b>195</b>